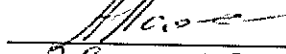


СОГЛАСОВАНО

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода

  
А.В. Ломоносов  
«28» 12 2021 г.

## Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с Решением от 06.09.2021 г. № 198 о проведении Счетной палатой Новгородской области и Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода совместного контрольного мероприятия, пунктом 2.4 плана работы на 2021 год, на основании приказа Председателя Счетной палаты Новгородской области от 06.09.2021 № 72, в период с 25.10.2021 по 30.11.2021, проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Демография» (выборочно)».

Предметом совместного контрольного мероприятия являлись процессы, связанные с освоением бюджетных ассигнований, направленных на реализацию одного из мероприятий регионального проекта «Спорт-норма жизни» входящего в состав национального проекта «Демография», а именно, на выполнение мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в целях создания малых спортивных площадок на которых возможно проводить тестирование населения по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее, соответственно - проверка, мероприятие, создание малой спортивной площадки).

Объектом проверки являлось муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее – МКУ «Городское хозяйство», учреждение), проверяемый период — истекший период 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, в целях создания малых спортивных площадок регионального проекта «Спорт-норма жизни», предусматривают закупку и монтаж спортивно-технологического оборудования (далее – спортивное оборудование). Минимальный перечень элементов для одной малой спортивной площадки утвержден приказом Министерства спорта России № 1134 (1.) и включает мягкие виды покрытия площадки в виде

<sup>1</sup> Приказ Минспорта России от 27.12.2019 № 1134 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием» (далее – приказ Минспорта России № 1134)

резиновой плитки или рулонного резинового покрытия и набор спортивного оборудования, состоящий из 25 элементов.

Указанное мероприятие включено в государственную программу Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019-2024 годы»<sup>2</sup>, источником финансового обеспечения являются средства федерального, областного и местного бюджетов. Средства вышестоящих бюджетов предоставлены бюджету городского округа Великого Новгорода в форме субсидии в соответствии с соглашениями, заключенными министерством спорта и молодежной политики Новгородской области с Администрацией Великого Новгорода<sup>3</sup> (далее – Соглашение). По условиям Соглашения, в бюджете Великого Новгорода<sup>4</sup> на реализацию вышеуказанного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2820,2 тыс.руб., из которых средства субсидии составляют 2817,41 тыс. руб. (2732,9 тыс.руб. средства федерального бюджета, 84,5 тыс.руб. средства областного бюджета) и средства местного бюджета — 2,8 тыс. рублей. Результатом предоставления субсидии, согласно условиям Соглашения, является поставка одного комплекта спортивного оборудования (малых спортивных форм) по состоянию на 25.12.2021.

В ходе контрольных действий установлено, что условия предоставления средств областного бюджета городским округом соблюдены, а именно: соответствующие мероприятия включены в муниципальную программу Великого Новгорода «Развитие физической культуры и спорта в Великом Новгороде на 2020-2026 годы»<sup>5</sup>; уровень софинансирования расходов за счет местных бюджетов соблюден. В Великом Новгороде создан центр тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО. В установленные Соглашением сроки обеспечено достижение значений результатов использования субсидии, в частности, в парке 30 лет Октября Великого Новгорода создана малая спортивная площадка с мягким покрытием из резиновой плитки на которой размещено спортивное оборудование из 25 элементов включенных в Перечень, утвержденный Приказом Министерства спорта России № 1134.

Согласно муниципальной программе, исполнителем данного мероприятия определен комитет по управлению городским хозяйством Администрации

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 616 (ред.23.04.2021) «О государственной программе Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019-2024 годы».

<sup>3</sup> Соглашение от 26.02.2021 № 497010000-1-2019-028, дополнительные соглашения № 497010000-1-2019-028/1, от 15.09.2021 № 497010000-1-2019-028/2

<sup>4</sup> Решение Думы Великого Новгорода от 24.12.2020 № 513 « О бюджете Великого Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Администрации Великого Новгорода от 17.11.2016 № 5266 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Великом Новгороде» на 2017-2023 годы»

Великого Новгорода (далее – Комитет), которому в бюджете распределены бюджетные ассигнования и подведомственное Комитету МКУ «Городское хозяйство», являющееся объектом контроля.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных объекту контроля и их освоении, приведена далее:

Направления расходования средств	КБК	Плановые назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	
			на 01.11.21	на 15.11.21*
Закупка и монтаж спортивного оборудования для создания спортивной площадки	110205.1.P5.52281 240			
<b>Итого, из них:</b>		2820,24	0,0	2820,23
<i>из федерального бюджета</i>		2732,88	0,0	2732,88
<i>из областного бюджета</i>		84,52	0,0	84,52
<i>из местного бюджета</i>		2,83	0,0	2,82

- расчеты МКУ «Городское хозяйство» с исполнителем работ по созданию спортивной площадки (ООО «Ресервер») произведены 12.11.2021 ( п/п № 729915 на сумму 2820,23 тыс.рублей)

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка выполнения работ по подготовке оснований для спортивной площадки, по результатам которой установлено, что указанные работы выполнялись в рамках реализации мероприятий муниципальной программы формирования современной городской среды (6), на их выполнение из бюджета Великого Новгорода направлено 633,5тыс.рублей. Проведенный анализ мероприятий муниципальной программы указывает на то, что муниципальная программа не актуализирована ответственным исполнителем (Комитетом), а именно, в утвержденном перечне мероприятий по благоустройству парка 30 лет Октября работы по подготовке основания для спортивной площадки не предусмотрены. Соответственно Комитетом были не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой законности и результативности (эффективности) использования средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятия регионального проекта установлено следующее.

В целях закупки и монтажа спортивно-технологического оборудования МКУ «Городское хозяйство» проведены соответствующие закупочные процедуры в рамках Федерального закона № 44-ФЗ(7), по результатам проведения закупки на оснащение объекта спортивной инфраструктуры

<sup>6</sup> Постановление Администрации Великого Новгорода от 22.12.2017 № 5757 «Об утверждении муниципальной программы Великого Новгорода 2Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода на 2018-2024 годы»

<sup>7</sup> Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

спортивным оборудованием путем проведения электронного аукциона с ООО «РЕСЕРВЕР» заключен муниципальный контракт от 31.05.2021 № 17ЭА.2021 на сумму 2816,2 тыс. рублей. По результатам закупочных процедур экономия бюджетных средств составила 14,1 тыс. рублей.

В ходе контрольных действий при проверке проведенных закупочных процедур и условий исполнения муниципального контракта установлены следующие нарушения и недостатки:

по результатам проверки расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), по позиции «Информационная стойка» казенным учреждением допущена техническая ошибка – среднее значение цены товара по данной позиции рассчитано исходя из количества не одной, а двух единиц товара, что повлекло завышение НМЦК на 18,7 тыс. рублей, и как следствие, завышение цены контракта на 18,6 тыс. руб. (причинен ущерб бюджету Новгородской области в сумме 18,4 тыс. руб., бюджету Великого Новгорода – 0,2 тыс. рублей);

не соотнесены друг с другом сведения об описании объекта закупки по позиции «Информационная стойка», отраженные в извещении о проведении аукциона и указанные в документации об аукционе, что является нарушением части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ;

нарушены сроки оплаты поставленного товара, установленные частью 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и контрактом (не более пятнадцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке), что связано с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом со стороны должностных лиц заказчика (МКУ «Городское хозяйство»); претензии от подрядчика в адрес заказчика не поступали, однако риски возникновения дополнительных расходов по уплате штрафных санкций за счет бюджетных средств не исключены;

со стороны поставщика нарушены обязательства по срокам поставки спортивного оборудования (по расчетам заказчика просрочка составила 41 день), чем не соблюдены требования статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ; казенным учреждением в ходе контрольного мероприятия в адрес поставщика направлено письмо с требованием об уплате неустойки в сумме 28,9 тыс. рублей. Между тем в ходе контрольных действий установлено, что со стороны заказчика не были созданы для поставщика необходимые условия, так как основание под спортивную площадку не было своевременно подготовлено. Данный факт подтверждается информацией направленной МКУ «Городское хозяйство» в адрес исполнителя (информационное письмо от 22.07.2021 № 7995 с уведомлением о возможности начала монтажа спортивного оборудования) Информационное письмо о готовности площадки направлено за пределами сроков исполнения по муниципальному контракту.

Возведенный, готовый к эксплуатации объект (малая спортивная площадка) 28.10.2021 принят учреждением к учету в составе объекта основных средств - движимого имущества, на основании решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, по сформированной первоначальной стоимости объекта – 3453,76 тыс.руб. включающей: стоимость работ по

подготовке основания спортивной площадки (633,53 тыс.руб.) и стоимость поставленного оборудования с учетом расходов на его сборку и монтаж (2820,23 тыс. руб.).

Вместе с тем проверкой выявлено нарушение учреждением требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета в части своевременности отражения в регистрах учета фактов хозяйственной жизни. В частности, в соответствии с установленными требованиями первичный учетный документ должен быть составлен и отражен в регистрах учета при совершении факта хозяйственной жизни или непосредственно после его окончания. В то же время, согласно предъявленного проверке первичного учетного документа (товарной накладной от 15.09.2021 №5), поставка и установка оборудования осуществлены 15.09.2021, тогда как в регистре бухгалтерского учета осуществленные вложения в основные средства отражены 28.10.2021 т.е. по истечении 40 дней с момента фактического совершения факта хозяйственной жизни, чем не соблюдены требования статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Проведенный в рамках контрольного мероприятия визуальный осмотр приобретенного учреждением в рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни» спортивно оборудования и спортивной площадки в целом показал, что оборудование смонтировано на площадке, в объеме и комплектности предусмотренном условиями заключенного на поставку оборудования контракте, является новым и находится в рабочем состоянии. При этом, в ходе осмотра установлено отсутствие на спортивной площадке съемного оборудования, а именно: дисков в количестве 60 штук, перекладины для турника, гири, счетчика для отжиманий, входящего в состав поставленного спортивно оборудования, которые сняты и находятся на ответственном хранении в Управлении по физической культуре и спорту Администрации Великого Новгорода и на складе казенного учреждения в целях обеспечения сохранности. При проверке фактического наличия вышеуказанных съемных частей оборудования установлена недостача трех дисков по 25 кг и трех дисков по 2,5 кг.

По результатам визуального осмотра спортивной площадки в целом отмечено следующее:

наличие на спортивной площадке неровной поверхности (перепады уровней покрытия) травмобезопасной резиновой плитки, уложенной на забетонированные основания (фундаменты) спортивной площадки, что указывает на ненадлежащее качество травмобезопасной резиновой плитки;

наблюдается проседание асфальтобетонного основания спортивной площадки, наличие вертикального отклонения положений бортовых камней, что является следствием некачественного выполнения работ по подготовке основания под спортивную площадку;

наличие повреждений спортивно оборудования, вызванных актами вандализма, а, именно: отдельные части уличных тренажеров и спортивного оборудования сломаны или повреждены, нанесены несанкционированные надписи и изображения;

отсутствие благоустройства территории и инфраструктуры вокруг спортивной площадки, не обеспечена сохранность и целостность спортивного оборудования (отсутствует освещение, ограждение, видеонаблюдения, не установлены скамейки и урны, не осуществлена подсыпка и озеленение территории вокруг спортивной площадки). Между тем, в соответствии с Методическими рекомендациями<sup>8</sup>, при реализации мероприятий национальных проектов предлагается проводить синхронизацию мероприятий по оборудованию малых спортивных площадок на базе центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО с мероприятиями по созданию комфортной городской среды, в части благоустройства территории и создания инфраструктуры вокруг обозначенного объекта с учетом требований законодательства Российской Федерации.

### **Выводы:**

1. В 2021 году на территории парка 30 лет Октября Великого Новгорода, в рамках мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», возведена малая спортивная площадка, на которой возможно проводить тестирование населения в соответствии с Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне». Спортивная площадка оснащена необходимым спортивным оборудованием, включающим 25 элементов, перечень которого утвержден приказом Минспорта России № 1134. По асфальтобетонному основанию уложено мягкое травмобезопасное покрытие в виде резиновых плиток, все установленное на спортивной площадке спортивное оборудование находится в рабочем состоянии.

2. В 2021 году на финансирование данного мероприятия регионального проекта «Спорт-норма жизни» из средств федерального, областного и местного бюджетов было направлено 2820,2 тыс.руб., из которых средства субсидии из вышестоящих бюджетов составляют 2817,4 тыс. руб. (2732,9 тыс.руб. средства федерального бюджета, 84,5 тыс.руб. средства областного бюджета) и средства местного бюджета – 2,8 тыс.рублей. Общий объем вложений в создание данного спортивного объекта составил 3453,76 тыс.руб., из них стоимость работ по подготовке основания под спортивную площадку -633,5 тыс.руб. (работы выполнены за счет средств местного бюджета) и стоимость поставленного спортивного оборудования, с учетом расходов на его сборку и монтаж – 2820,2 тыс.рублей.

---

<sup>8</sup> Приказ Минстроя России от 09.12.2019 № 777/пр «Об утверждении методических рекомендаций по синхронизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с мероприятиями в сфере обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Методические рекомендации).

Достижение значений результатов использования субсидии (поставка до 25.12.2021 года одного комплекта спортивного оборудования для малой спортивной площадки), установленные Соглашением, заключенным министерством спорта и молодежной политики Новгородской области с Администрацией Великого Новгорода, обеспечено.

3. В ходе осуществленных контрольных действий, установлены следующие нарушения и недостатки:

3.1. При анализе финансового обеспечения мероприятий регионального проекта:

не актуализированы мероприятия муниципальной программы формирования современной городской среды, в рамках которой выполнялись работы по подготовке основания под спортивную площадку, соответствующее мероприятие в утвержденном перечне работ по благоустройству парка 30 лет Октября, не включено;

3.2. При анализе закупочных процедур и условий исполнения контрактов и договоров, заключенных объектом контроля с поставщиком на приобретение спортивно оборудования:

при обосновании НМЦК допущены технические ошибки, которые привели к завышению НМЦК и как следствие к завышению цены контракта на сумму 18,6 тыс. рублей (причинен ущерб бюджету Новгородской области в сумме 18,4 тыс. руб., бюджету Великого Новгорода – 0,2 тыс. рублей);

не соотносятся друг с другом сведения об описании объекта закупки, отраженные в извещении о проведении аукциона и указанные в документации об аукционе;

нарушены сроки поставки спортивного оборудования;

нарушены сроки оплаты выполненных работ, установленные контрактом; претензии от подрядчика в адрес МКУ «Городское хозяйство» не поступали, однако риски возникновения дополнительных расходов по уплате штрафных санкций за счет бюджетных средств не исключены;

3.3. При анализе отражения объектов нефинансовых активов в бухгалтерском учете:

выявлены факты несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете, а именно, несвоевременное принятие первичных учетных документов и их отражение в регистрах бухгалтерского учета;

выявлен факт недостачи съемных частей (дисков) приобретенного спортивного оборудования;

3.4. В ходе контрольных действий осуществлен визуальный осмотр приобретенного спортивного оборудования, созданной спортивной площадки по результатам которых отмечены следующие недостатки:

наличие на спортивной площадке неровной поверхности (перепады уровней покрытия) травмобезопасной резиновой плитки, уложенной на забетонированные основания (фундаменты) спортивной площадки, что указывает на ненадлежащее качество травмобезопасной резиновой плитки;

проседание асфальтобетонного основания спортивной площадки, наличие вертикального отклонения положений бортовых камней, что

является следствием некачественного выполнения работ по созданию основания для спортивной площадки;

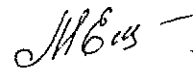
наличие повреждений спортивного оборудования, вызванных актами вандализма (отдельные части уличных тренажеров и спортивного оборудования сломаны или повреждены, нанесены несанкционированные надписи и изображения);

отсутствие благоустройства территории и инфраструктуры вокруг спортивной площадки, не обеспечена сохранность и целостность спортивного оборудования.

**Предложения:**

По результатам проведенной проверки предлагается направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Великого Новгорода

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода



М.С.Евдокимова