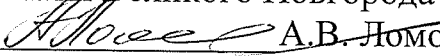


Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода

«12» февраля 2018 г.

Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с Планом работы на 2018 год, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 25 января по 01 февраля 2018 года проведено контрольное мероприятие - проверка выполнения предложений, внесенных по итогам проведенного контрольного мероприятия - «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из городского бюджета в 2011-2012 годах на модернизацию региональных систем общего образования», в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Гимназия № 3» (далее — Гимназия, Учреждение).

Контрольное мероприятие осуществлялось с целью контроля за фактическим выполнением Учреждением представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в целях проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из городского бюджета в 2011-2012 годах на модернизацию региональных систем общего образования в Гимназии в период с 16 по 23 мая 2013 года было проведено соответствующее контрольное мероприятие за 2011-2012 годы, по результатам которого были выявлены факты неэффективного использования Учреждением имущества (компьютерного и мультимедийного оборудования), приобретенного в 2011 году за счет проверяемых средств, выразившиеся в его фактическом неиспользовании на момент проверки (по состоянию на 22 мая 2013 г.), а также с момента приобретения и оприходования (декабрь 2011 года), т. е. в течение длительного времени (более года с момента приобретения), что не соответствует требованиям, определенным Уставом Учреждения в части обязательности эффективного использования закрепленного за ним имущества.

При этом Администрацией Великого Новгорода, как учредителем Гимназии и комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода (далее — Комитет), как главным распорядителем бюджетных средств и участником бюджетного процесса, при планировании и выделении в 2011 году финансирования за счет средств на модернизацию региональных систем общего образования в сумме 5 104,3 тыс. руб. на приобретение Гимназией указанного выше оборудования, фактически не было обеспечено достижение конечной цели его использования — создание информационно-образовательного комплекса для организации работы с учащимися образовательных учреждений Великого Новгорода (далее - Комплекс), что повлекло нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств,

установленного Бюджетным кодексом РФ, согласно которому, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств; при этом указанное приобретенное высокотехнологичное специализированное мультимедийное оборудование не способствовало решению основных текущих задач и потребностей муниципальной системы общего образования Великого Новгорода.

Следует отметить, что монтаж и эксплуатация Комплекса планировались в помещении актового зала Гимназии в здании по адресу: Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 30, который нуждался в соответствующем ремонте и переоборудовании под требования фирмы-поставщика Комплекса.

Так, согласно представленным Гимназией, в ходе проведенной в 2013 году проверке, документам (сметам на ремонтно-строительные работы актового зала, служебным письмам, муниципальным заданиям, соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели из бюджета Великого Новгорода и др.), на проведение необходимых работ по подготовке помещения (актового зала) для обеспечения возможности монтажа и эксплуатации Комплекса, требовались средства в сумме более 5 000,0 тыс. руб., которые из бюджета Великого Новгорода Гимназии не выделялись.

По результатам указанных выше контрольных мероприятий, в целях принятия мер по недопущению в дальнейшем совершения выявленных проверками нарушений и недостатков, а также устранения выявленных нарушений, в адрес объектов контроля были направлены представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода:

№ 12 от 28 июня 2013 года в адрес Гимназии, с предложением принять меры к обеспечению возможности эффективного использования приобретенного в 2011 году имущества (компьютерного и мультимедийного оборудования) в соответствии с условиями, предусмотренными при выделении средств на модернизацию систем общего образования;

№ 13 от 28 июня 2013 года в адрес Комитета, с предложением принять меры к обеспечению результативного и эффективного использования средств в сумме 5 104,3 тыс. руб., выделенных в 2011 году в рамках программы модернизации региональных систем общего образования и направленных на приобретение уникального высокотехнологичного специализированного мультимедийного оборудования, а именно - создать условия для достижения конечной цели использования указанного оборудования в виде создания Комплекса.

По итогам рассмотрения указанных представлений, должностными лицами объектов контроля в установленный срок в адрес Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода была направлена информация о рассмотрении и принятии мер по вводу Комплекса в эксплуатацию в срок до конца 2015 года.

В дальнейшем Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в течение проверяемого периода в адрес Гимназии было направлено три запроса информации и документов по фактическому выполнению представления № 12

(от 18.07.2016 № 115, от 24.01.2017 № 18, 04.12.2017 № 220), также аналогичные запросы направлялись в адрес Комитета.

Гимназией, согласно направляемой в ответ на запросы информации и документам, ежегодно предпринимались попытки по привлечению средств из различных источников с целью обеспечить ввод Комплекса в эксплуатацию (за счет запрашиваемых средств бюджета города, вариант оплаты в рассрочку из средств арендной платы, других видов платных услуг, рассматривался вопрос получения кредита и т. д.), устанавливались очередные сроки выполнения, однако конечная цель так и не была достигнута.

Также сообщалось, что внебюджетные средства (от оказания автономным учреждением платных услуг) в истекшем периоде использовались Гимназией для запуска и обеспечения работы детского автогородка, на который бюджетные средства не выделяются, а также запуска проекта «Детский хостел ганзейский двор», который успешно функционирует. При этом в дальнейшем Гимназией планировалось направлять средства, заработанные от эксплуатации данных объектов, на обеспечение ввода Комплекса в эксплуатацию.

Так, в письме Гимназии от 27.01.2017 г. № 27 сообщалось о намерении использовать иное помещение для эксплуатации Комплекса, привлечь средства от аренды помещений, иных источников и запустить Комплекс в срок до 01 сентября 2017 года. Фактически, согласно поступившей на запрос Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 04.12.2017 г. № 220 информации (письмо Гимназии от 08.12.2017 г. № 516), предполагаемые бюджетные средства так и не были выделены, из внебюджетных источников также не получены, решение вопроса перенесено на август 2018 года.

Информация по исследуемому вопросу, направляемая Комитетом, в целом повторяла содержание аналогичных ответов Гимназии.

В ходе проведения настоящей проверки выполнения предложений, также фактически установлено, что оборудование, предназначенное для монтажа и эксплуатации Комплекса, в течение проверяемого периода и на момент проверки не смонтировано, Комплекс в эксплуатацию не введен.

Таким образом, на текущий момент выявленные ранее проведенными проверками нарушения и недостатки не устранены, представления № 12 от 28 июня 2013 года и № 13 от 28 июня 2013 года не выполнены.

При этом, по условиям договоров Гимназии с ЗАО «Транзас Новые Технологии» (г. Санкт-Петербург) от 25.11.2011 г. № 11/164 и от 07.12.2011 г. № 11/170 (в рамках которых приобретался Комплекс), на данный момент истекли гарантийные сроки на бесплатный монтаж и настройку приобретенного оборудования и программного обеспечения к нему, инструктаж представителей Гимназии по его эксплуатации, а также гарантийное сопровождение, что, учитывая уникальность Комплекса, может повлечь соответствующие дополнительные расходы.

Учитывая изложенное, в ходе контрольного мероприятия была проведена проверка сохранности имущества, приобретенного Гимназией для монтажа и использования в качестве Комплекса.

Согласно учетным данным, имущество, относящееся к Комплексу, в проверяемом периоде и на момент проверки числится на балансе Гимназии, закреплено за материально-ответственными лицами.

В ходе проверки назначенной комиссией, в присутствии представителя Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода, по состоянию на 30.01.2018 г. проведены инвентаризация и осмотр имущества Гимназии (мультимедийного и компьютерного оборудования, специализированного лицензионного программного обеспечения), приобретенного в 2011 году за счет средств, выделенных на модернизацию региональных систем общего образования, и предназначенного для монтажа и использования в качестве Комплекса на базе площадей Учреждения. По результатам проведенной инвентаризации недостатков и излишков проверяемого имущества выявлено не было, с учетом обстоятельств, отмеченных в ходе его осмотра.

Так, в помещениях здания Учреждения по адресу: Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 30 по состоянию на момент осмотра (30.01.2018 г.) находится следующее имущество, предназначенное для монтажа и использования Комплекса:

- проекционные комплекты и лицензионное программное обеспечение в количестве 5 штук, системный блок - в помещении склада, в упакованном состоянии;

- стойка телекоммуникационная двухрамная, два источника бесперебойного питания и два коммутатора - в помещении серверной, в эксплуатации в собранном виде.

В помещениях здания Учреждения по адресу: Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 42 находится следующее имущество, предназначенное для монтажа и использования Комплекса:

- компьютерные комплекты «Рабочее место посетителя» (в составе системных блоков, мониторов и программного обеспечения) в количестве 15 штук, из них 12 находятся в эксплуатации в учебных классах Учреждения, 3 - в эксплуатации в помещении бухгалтерии Учреждения (используются работниками Гимназии в ходе осуществления операций по бухгалтерскому учету);

- системные блоки и мониторы в количестве 2 штук - в эксплуатации в учебных классах.

При этом также установлено, что часть проверяемого оборудования (два проектора и монитор) на момент осмотра находятся в неисправном состоянии, либо с дефектами работы в результате длительной эксплуатации.

Так, в части одного неисправного проектора проверке представлен акт приема оборудования в ремонт № 113264 от 18.05.2017 г., составленный ООО «КСЦ ВН» по факту обращения Гимназии, согласно которому, заявлена неисправность в виде нерабочей лампы, до настоящего момента из ремонта не возвращен; второй проектор с дефектом изображения находится в эксплуатации в учебном классе и до момента проведения осмотра Учреждением в ремонт не сдавался; в части неисправного монитора проверке представлен акт диагностики его технического состояния № 137 от 27.12.2017 г., составленный ООО «КСЦ ВН» по факту обращения Гимназии 13.10.2017 г., согласно которому, изделие признано неремонтопригодным, так

как стоимость восстановительного ремонта сопоставима со стоимостью нового изделия аналогичного класса.

Из пояснения директора Гимназии Жмурко А.В. по существу исполнения представления и результатов проведенных в ходе проверки инвентаризации и осмотра имущества следует, что Учреждением ежегодно в адрес Комитета в составе общей заявки направляются запросы на выделение средств для ремонта помещения (актового зала), в котором предполагался монтаж и использование Комплекса (приложены копии заявок). Внебюджетные средства в истекшем периоде использовались Гимназией для запуска и обеспечения работы детского автогородка, на который бюджетные средства не выделяются, а также запуска проекта «Детский хостел ганзейский двор», который успешно функционирует.

По данным Учреждения, за истекшее время сменился производитель мультимедийных интерактивных комплексов (аналогов приобретенного Гимназией). На текущий момент их производит Группа «Кронштадт» (г. Санкт-Петербург), что подтверждается данными официального сайта в сети «Интернет».

В период проверки Гимназией направлен официальный письменный запрос в Группу «Кронштадт» о возможности сотрудничества по вопросу монтажа приобретенного Комплекса и стоимости таких услуг, учитывая обстоятельства, отмеченные выше.

В части установленных в ходе инвентаризации и осмотра неисправностей и дефектов отдельного приобретенного оборудования в ходе его использования Гимназией в образовательном процессе, пояснено, что в случае ввода Комплекса в эксплуатацию, вся неисправная техника будет заменена Учреждением на аналогичную.

Следует также отметить, что установленный в ходе проверки факт эксплуатации приобретенных в рамках модернизации региональных систем общего образования трех компьютерных комплектов «Рабочее место посетителя» (в составе системных блоков, мониторов и программного обеспечения) общей стоимостью 277 506 руб. в помещении бухгалтерии Учреждения для осуществления операций по бухгалтерскому учету образует нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ в виде использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления Учреждением не в соответствии с его назначением (осуществление образовательного процесса), определенным нормативными актами.

Выводы:

В ходе проведения проверки фактического выполнения Гимназией представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода № 12 от 28 июня 2013 года установлено, что выявленное нарушение не устранено, оборудование, приобретенное за счет средств, выделенных из городского бюджета в 2011-2012 годах на модернизацию региональных систем общего образования и предназначенное для монтажа и эксплуатации Комплекса, в течение проверяемого периода и на момент проверки не смонтировано, Комплекс в эксплуатацию не введен. Соответственно, не выполнено и представление и № 13 от 28 июня 2013 года, направленное в адрес Комитета, в

части аналогичного предложения о принятии мер, способствующих устранению выявленного нарушения.

Кроме того, в ходе проведенной проверки выявлены иные нарушения и недостатки, касающиеся использования Гимназией приобретенного в рамках модернизации региональных систем общего образования имущества в соответствии с назначением его приобретения.

Предложения:

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию, а также создания условий для более эффективного и рационального использования муниципального имущества, предлагаю:

направить отчет о проведенном контрольном мероприятии в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода;

направить представление Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода в адрес Гимназии с предложением устранить выявленные в ходе проведенного контрольного мероприятия нарушения и недостатки в использовании имущества;

учитывая длительный срок невыполнения Гимназией предложений, внесенных представлением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода № 12 от 28 июня 2013 года, направить представление Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода с соответствующими предложениями по устранению допущенного нарушения представителю учредителя Гимназии - Главе администрации Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Л.С. Спиридонов