

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального  
бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию  
дополнительных мероприятий в сфере занятости населения,  
направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов  
Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» разработан в соответствии с пунктом 6 раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 года № 40.

Реализация дополнительных мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2015 году позволила работодателям сохранить квалифицированный персонал предприятий, обеспечить профессиональную мобильность кадров, поддержать занятость работников организаций.

Вместе с тем данные мониторинга высвобождения работников организаций в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников по субъектам Российской Федерации свидетельствуют о сохранении в 2016 году рисков ухудшения ситуации на рынке труда в связи с сохранением значительных масштабов неполной занятости и возможными массовыми увольнениями работников организаций.

По данным мониторинга, по состоянию на конец декабря 2015 года заявили о состоявшихся и предстоящих увольнениях работников 60,4 тыс. организаций. Среднесписочная численность работников данных организаций составляет 14 716,7 тыс. человек, что составляет 18% от населения, занятого экономической деятельностью.

По состоянию на январь 2015 года количество организаций, заявленных в мониторинге, составляло 25527 организаций (среднесписочная численность работников – 8158,4 тыс. человек), таким образом, с начала года количество заявленных в мониторинге организаций увеличилось более чем в 2 раза.

Численность уволенных с начала 2015 года в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников организаций достигла 633,3 тыс. человек.

По сравнению с январем 2015 года численность работников, предполагаемых к высвобождению, возросла на 116,6 тыс. человек или на 49,8% и на конец декабря 2015 года составила 350,9 тыс. человек.

По состоянию на конец декабря 2015 года более 2,2 тыс. предприятий заявили о работниках, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работниках, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон. По сравнению с январем 2015 года численность работников, находящихся в простое по инициативе

администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, возросла на 119,4 тыс. человек или 74,1% и на конец декабря 2015 года составила 280,5 тыс. человек.

В настоящее время под риском увольнения находятся 631 тыс. человек.

В этой связи продолжение реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, остается актуальным.

В целях снижения напряженности на рынке труда и поддержки занятости населения Минтрудом России совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, в рамках которого предлагается реализовать следующие дополнительные мероприятия в сфере занятости населения:

опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, включая инвалидов, в том числе в другой местности, находящихся под риском увольнения, или работников, включая инвалидов, из числа уволенных, и принимаемых на постоянную работу в иные организации;

поддержка и сопровождение самозанятости и организаций собственного дела безработными и лицами, ищущими работу, а также реализация иных мер, способствующих созданию рабочих мест, в монопрофильных населенных пунктах, включая консультирование и подготовку нормативно-правовой и методической базы по указанному направлению;

возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством, сопровождением и адаптацией инвалидов на рабочем месте, включая оборудование (оснащение) для них рабочих мест;

возмещение работодателям, реализующим в организациях программы повышения производительности труда, и (или) развития персонала и (или) инновационные проекты, в том числе направленные на импортозамещение, и принявшим на постоянную работу работников, уволенных из организаций и выпускников образовательных организаций, расходов на частичную оплату труда принятых работников (при условии работы на созданном рабочем месте не менее 6 месяцев), а также на материально-техническое обеспечение работ по уборке и ремонту производственных помещений, монтажу, демонтажу оборудования, созданию и подготовке рабочих мест и иных видов работ, связанных с запуском или реорганизацией основного производства;

временная занятость работников, включая инвалидов, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

Реализацию указанных мероприятий предлагается осуществить в рамках региональных программ субъектов Российской Федерации на условиях

финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации и софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета следует определить:

приоритетное участие в дополнительных мероприятиях инвалидов;

наличие работников, находящихся под риском увольнения, в организациях, относящихся к ключевым для субъектов Российской Федерации видам экономической деятельности, в том числе: транспортное машиностроение, жилищное строительство, автомобильную и легкую промышленность (для мероприятий по временной занятости, опережающему профессиональному обучению и содействию предпринимательству);

наличие плана (программы) мероприятий по содействию гражданам, ищущим работу, в развитии предпринимательства и самозанятости в монопрофильных населенных пунктах (для мероприятия по содействию гражданам в предпринимательстве);

включение в региональные программы организаций, имеющих программы повышения производительности труда, оптимизации расходов и (или) развития персонала, и (или) реализующих проекты, направленные на импортозамещение, трудоустроивших на постоянную работу высвобожденных работников и выпускников образовательных организаций (для мероприятия по возмещению работодателям части расходов на оплату труда работников, а также на материально-техническое обеспечение работ).

Объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составит около 5 млрд. рублей.