


Утверждаю  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода  
 А.В. Ломоносов  
«30» 12 2022 г.

## Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы на 2022 год Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 01.08.2022 по 10.10.2022, с учетом продления сроков с целью получения полного пакета документов, необходимых для осуществления контрольных действий, проведено контрольное мероприятие - проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых и общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за 2021 год и истекший период 2022 года (далее, соответственно - проверка, мероприятия).

Предыдущая аналогичная проверка проводилась Контрольно-счетной палатой в 2020 году, за 2019 год и истекший период 2020 года (по состоянию на 01.10.2020 г.), результаты учитывались при проведении настоящей проверки.

Объектами настоящей проверки явились комитет по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода (далее - Комитет) и муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее - Учреждение).

Проверка осуществлялась с целью установления объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на реализацию мероприятий национального проекта; анализа и оценки соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств; оценки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий (в том числе аудит закупок); оценки состояния учета, сохранности и эффективности использования имущества, полученного в результате реализации мероприятий; анализа результативности использования бюджетных средств, с учетом достижения целей национального проекта.

Результаты проверки были зафиксированы в соответствующих актах, с которыми руководители объектов контроля ознакомлены по роспись. По результатам ознакомления с актом, составленным по итогам проверки в Комитете, от председателя поступили письменные возражения по отдельным изложенным фактам, которые были рассмотрены с подготовкой заключения. По итогам рассмотрения, пояснена позиция Контрольно-счетной палаты, возражения не приняты. Поступившие от директора Учреждения по результатам ознакомления с актом дополнительные письменные пояснения и документы, были учтены при оформлении настоящего отчета.

По результатам проверки установлено следующее.

Реализация рассматриваемых мероприятий национального проекта на территории Великого Новгорода в проверяемом периоде осуществлялась в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и одноименного регионального проекта.

Основанием для принятия соответствующих расходных обязательств и выделения объемов бюджетных ассигнований на их исполнение являлись профильные региональная программа<sup>1</sup> и муниципальная программа Великого Новгорода<sup>2</sup>. Муниципальная программа в свою очередь включает в себя подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода» и «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» с данными о планируемых мероприятиях. Ответственным исполнителем муниципальной программы в проверяемом периоде являлся Комитет.

Средства бюджетов вышестоящего уровня в виде субсидии на реализацию вышеуказанных мероприятий муниципальной программы предоставлялись бюджету Великого Новгорода на основании соглашений<sup>3</sup>, заключенных Администрацией Великого Новгорода с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, исходя из установленного уровня софинансирования расходов (не более 80 %).

Так, на 2021 год муниципальная программа в составе профильных подпрограмм содержит в себе соответствующие мероприятия на 2021 год, предусматривающие работы по благоустройству (включая проектирование) 8 ранее отобранных голосованием общественных территорий (пространств) и 27<sup>4</sup> дворовых территорий многоквартирных домов (далее - МКД) Великого Новгорода, отобранных на основании рекомендаций общественной комиссии<sup>5</sup> в виде ранжированного списка из адресного перечня МКД для благоустройства дворовых территорий в 2018 - 2024 годах, прилагаемого к муниципальной программе, с учетом объема выделенных средств.

Механизм реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД в проверяемом периоде не изменился. Заинтересованные лица на включение МКД в перечень дворовых территории, подлежащих благоустройству, а именно: товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников недвижимости, управляющие организации, выбранные в установленном

1 государственная программа Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018-2024 годы», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

2 муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода на 2018-2022 годы», утв. постановлением Администрацией Великого Новгорода от 22.12.2017 № 5757 (далее — муниципальная программа)

3 на 2021 год - соглашение от 18.01.2021 г. № 49701000-1-2021-003; на 2022 год - соглашение от 26.01.2022 г. № 49701000-1-2022-004

4 фактическое количество благоустроенных в 2021 году дворовых территорий, с учетом отражения в программе территории двух МКД по адресу ул. Парковая 3, корп. 1 и корп. 2 под одним номером в составе групповой заявки и исключением одного из заявителей на благоустройство в отчетном периоде;

5 общественная комиссия по контролю и координации реализации муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды Великого Новгорода, регламент работы утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 867.

порядке собственниками помещений в МКД (далее - заявители) вместе с заявкой на включение МКД в профильную подпрограмму муниципальной программы представляют ряд документов, готовые дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий МКД, с учетом минимальных и дополнительных перечней видов работ по благоустройству, определенных муниципальной программой, готовую сметную документацию на проведение работ в пределах установленной нормативной стоимости, а также протоколы общих собраний с принятыми решениями, необходимыми для участия в мероприятиях, включая доленое финансирование работ по благоустройству дворовой территории за счет средств собственников помещений МКД.

Организацией мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода в проверяемом периоде занимался Комитет, путем предоставления средств бюджетной субсидии соответствующим заявителям на основании заключенных договоров (соглашений) на частичную оплату стоимости работ по благоустройству (в зависимости от вида), выполненных отобранными заявителями подрядными организациями. Перечень благоустроенных в 2021 году дворовых территорий МКД Великого Новгорода прилагается (Приложение № 1 к отчету).

Подведомственное Комитету Учреждение в проверяемом периоде в рамках законодательства о закупках осуществляло непосредственное расходование бюджетных средств, предусмотренных на организацию и выполнение работ по благоустройству общественных территорий Великого Новгорода в соответствии с Перечнем муниципальных территорий общего пользования для проведения мероприятий по благоустройству в 2018 - 2024 годах, прилагаемым к муниципальной программе.

Так, на 2021 год были предусмотрены средства на благоустройство следующих общественных территорий Великого Новгорода:

парк «Чистые пруды» (пруды в конце Б. Санкт-Петербургской ул.) - разработка проектно-сметной документации (ПСД);

парк «Деревяницкий» (роща в Деревяницком районе города, вдоль р. Деревянка) - разработка ПСД;

парк «Березовая роща» (роща в Псковском жилом районе города в районе Луговой ул. и Аркажской ул.) - разработка ПСД;

сквер Памяти (жертв политических репрессий), по ул. М. Джалиля - Духовская;

Веряжский парк (территория между ул. Коровникова и р. Веряжа в микрорайонах 12, 13 города) - завершающий этап благоустройства;

часть территории парка «30 лет Октября» в квартале 3 города;

парк Юности, территория вдоль бульвара Юности с двух сторон до местного проезда в микрорайоне 7 города;

сквер Культуры (сквер у ДКМ «Город», в квартале 123 города).

Согласно решению о бюджете Великого Новгорода на 2021 год<sup>6</sup>, на реализацию указанных мероприятий муниципальной программы, источником финансирования которых являлись средства федерального

<sup>6</sup> решение Думы Великого Новгорода от 24.12.2020 № 513 «О бюджете Великого Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

бюджета, бюджета Новгородской области и бюджета Великого Новгорода, в редакции на конец 2021 года были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 108 721,8 тыс. руб. (108 391,6 тыс. руб. по соглашению на 2021 год и 330,2 тыс. руб. сверх уровня соглашения), из них на подпрограммы:

«Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» всего 43 446,3 тыс. руб., в том числе: по КБК 919 0501 131.F2.5550 813 бюджетные средства в сумме 43 146,3 тыс. руб. (по соглашению на 2021 год), по КБК 919 0501 13.1.F2.Г5550 813 в сумме 300 тыс. руб. (бюджет города сверх уровня соглашения на 2021 год); также по данному направлению предусмотрены внебюджетные средства в виде долевого финансового участия собственников помещений МКД - 7 839,3 тыс. руб.;

«Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» всего 65 275,5 тыс. руб., в том числе: по КБК 919 0503 132.F2.5550 244 бюджетные средства в сумме 65 245,4 тыс. руб. (по соглашению на 2021 год), по КБК 919 0501 132.F2.Г5550 244 в сумме 30,2 тыс. руб. (бюджет города сверх уровня соглашения на 2021 год).

Необходимый объем расходных обязательств городского округа по соглашению, в качестве софинансирования (20 %) реализации указанных выше мероприятий в 2021 году, в обоих случаях был обеспечен.

Таким образом, условия предоставления субсидии из областного бюджета в 2021 году муниципалитетом были соблюдены.

Обобщенные данные о распределении указанных выше средств по направлениям и источникам финансирования, а также данные о кассовом исполнении в 2021 году, приведены в следующей таблице:

тыс. руб.			
Направление использования средств	Источник финансирования	Предусмотрено средств	Кассовое исполнение за год
Благоустройство дворовых территорий МКД	Федеральных бюджет	33 481,5	33 481,5
	Областной бюджет	1 035,5	1 035,5
	Городской бюджет	8 629,25	8 629,25
	Городской бюджет (доп.)*	300,0	295,2
	Средства собственников	7 839,3	7 183,5
<b>Всего по направлению:</b>		<b>51 285,55</b>	<b>50 624,95</b>
<i>из них, бюджетных средств:</i>		<i>43 446,25</i>	<i>43 441,45</i>
Благоустройство общественных территорий	Федеральных бюджет	50 630,4	50 630,4
	Областной бюджет	1 565,9	1 565,9
	Городской бюджет	13 049,1	13 049,1
	Городской бюджет (доп.)*	30,2	30,2
<b>Всего по направлению:</b>		<b>65 275,6</b>	<b>65 275,6</b>
<b>Итого на благоустройство в 2021 году:</b>		<b>116 561,15</b>	<b>115 900,55</b>
<i>из них, бюджетных средств:</i>		<i>108 721,85</i>	<i>108 717,05</i>

\* средства городского бюджета, направленные сверх необходимого объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенным соглашением на 2021 год

Таким образом, по результатам реализации проверяемых мероприятий в 2021 году, на благоустройство дворовых территорий МКД Великого Новгорода было использовано средств из всех источников финансирования в общей сумме 50 625 тыс. руб. или на 98,7 % от планового показателя. При этом в части бюджетных средств, исполнение составило 100 % назначений в рамках соглашения на 2021 год (43 146,3 тыс. руб.) и 98 % по средствам городского бюджета, направленным сверх уровня соглашения (295,2 тыс. руб. из 300 тыс. руб. плановых). Последние были направлены на частичную оплату дополнительного объема работ по благоустройству дворовой территории МКД по ул. Кочетова, 43 корп. 3.

При этом использование средств собственников помещений МКД в 2021 году сложилось ниже планового показателя муниципальной программы и составило по данным представленных документов 7 183,5 тыс. руб. (91,6 %) на конец 2021 года, что объясняется как произведенными корректировками фактических объемов и стоимости работ по благоустройству в ходе исполнения заключенных заявителями договоров, так и частичной фактической оплатой собственниками выполненных работ на отдельных дворовых территориях МКД уже в истекшем периоде 2022 года, либо отсутствием таковой вовсе.

На реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Великого Новгорода в 2021 году было использовано бюджетных средств в сумме 65 275,6 тыс. руб. (включая средства городского бюджета сверх уровня соглашения на 2021 год) или в полном объеме.

Фактические бюджетные расходы в тех же суммах по рассматриваемым направлениям подтверждены в ходе проверки в Комитете и в подведомственном ему Учреждении, соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета Великого Новгорода за 2021 год.<sup>7</sup>

В результате реализации мероприятий по благоустройству в 2021 году, количество благоустроенных дворовых территорий МКД Великого Новгорода составило 27 единиц, что соответствует значению целевого показателя муниципальной программы и условиям заключенного соглашения на 2021 год. При этом ожидаемый годовой результат по благоустройству дворовых территорий был достигнут ответственным исполнителем с нарушением первоначально утвержденного графика выполнения работ по соглашению на 2021 год, согласно которому, все работы по благоустройству дворов должны были завершиться в августе 2021 года. Фактически же работы по благоустройству в отчетном периоде проводились вплоть до декабря 2021 года.

Так, например, на дворовой территории МКД по ул. Кочетова, 43 корп. 3 работы по благоустройству завершились 06.12.2021 года.

Вместе с тем, дополнительным соглашением от 27.12.2021 г. к соглашению на 2021 год был установлен новый график со сроком выполнения работ - 1 декабря 2021 г. и их приемкой до 15 декабря 2021 года. Таким образом, срок выполнения работ по благоустройству дворов в 2021 году был нарушен даже с учетом корректировки. При этом муниципалитетом был

<sup>7</sup> утвержден решением Думы Великого Новгорода от 26.05.2022 № 690;

представлен отчет по соглашению за 2021 год, содержащий данные о завершении всех работ по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода в ноябре 2021 года, негативных последствий по соглашению на 2021 год для муниципалитета не наступило.

В результате реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий в 2021 году, количественный целевой показатель работ по благоустройству общественных пространств Великого Новгорода был выполнен. При этом конечный результат также был достигнут за пределами сроков первоначально утвержденного графика работ по соглашению на 2021 год - в ноябре 2021 года. Отдельные контракты были завершены соглашениями о расторжении в декабре 2021 года.

Согласно сформированному Комитетом в рамках соглашения на 2021 год отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 01.01.2022 г., результаты использования субсидии по итогам 2021 года по обоим направлениям благоустройства муниципалитетом достигнуты, кассовый расход в рамках соглашения составил 100 % от плановых показателей.

На 2022 год муниципальная программа в составе профильных подпрограмм содержит в себе мероприятия, предусматривающие работы по благоустройству 4 общественных и 14 дворовых территорий МКД Великого Новгорода. Перечень благоустраиваемых в 2022 году дворовых территорий МКД Великого Новгорода прилагается (Приложение № 2 к отчету).

Так, на 2022 год Учреждению предусмотрены средства на работы по благоустройству следующих общественных территорий Великого Новгорода:

- парк «Чистые пруды» (пруды в конце Б. Санкт-Петербургской ул.);
- парк «Деревяницкий» (роща в Деревяницком районе города, вдоль р. Деревянка);
- парк «Березовая роща» (роща в Псковском жилом районе города в районе Луговой ул. и Аркажской ул.);
- кремлевский пляж (участок Софийской набережной р. Волхов от пешеходного моста до монумента Победы).

Согласно решению о бюджете Великого Новгорода на 2022 год,<sup>8</sup> на реализацию мероприятий муниципальной программы предусмотрены средства в общей сумме 109 622,8 тыс. руб. (103 822,9 тыс. руб. по соглашению на 2022 год и 5 799,9 тыс. руб. сверх уровня соглашения на 2022 год), из них на подпрограммы:

«Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» всего 43 029,1 тыс. руб., в том числе: по КБК 919 0501 131.F2.5550 813 бюджетные средства в сумме 41 529,1 тыс. руб. (по соглашению на 2022 год), по КБК 919 0501 13.1.F2.Г5550 813 в сумме 1 500 тыс. руб. (бюджет города сверх уровня соглашения на 2022 год); также по данному направлению на 2022 год предусмотрены внебюджетные средства - доля

<sup>8</sup> решение Думы Великого Новгорода от 23.12.2021 № 650 «О бюджете Великого Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в ред. по состоянию на 01.09.2022 г.;

собственников помещений МКД, всего в сумме 6 800 тыс. руб., согласно действующей редакции муниципальной программы;

«Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» всего 66 593,7 тыс. руб.: в том числе по КБК 919 0503 132.F2.5550 244 бюджетные средства в сумме 62 293,7 тыс. руб. (по соглашению на 2022 год), по КБК 919 0501 132.F2.G5550 244 в сумме 4 300 тыс. руб. (бюджет города сверх уровня соглашения на 2022 год).

Необходимый объем софинансирования расходных обязательств городского округа по соглашению (20 %) на реализацию указанных выше мероприятий в 2022 году в обоих случаях также был обеспечен, условия предоставления субсидии из областного бюджета в 2022 году муниципалитетом соблюдены.

Обобщенные данные о распределении проверяемых средств по направлениям и источникам финансирования в истекшем периоде 2022 года, а также о кассовом исполнении (по состоянию на 01.09.2022) приведены в следующей таблице:

			тыс. руб.
Направление использования средств	Источник финансирования	Предусмотрено средств	Кассовое исполнение на 01.09.2022 г. (расчетно**)
Благоустройство дворовых территорий МКД	Федеральных бюджет	32 226,6	26 755,4
	Областной бюджет	996,7	
	Городской бюджет	8 305,8	
	Городской бюджет (доп.)*	1 500,0	
	Средства собственников	6 800,0	2 153,6
<b>Всего по направлению:</b>		<b>49 829,1</b>	<b>28 909,0</b>
<i>из них, бюджетные средства:</i>		<i>43 029,1</i>	<i>26 755,4</i>
Благоустройство общественных территорий	Федеральных бюджет	48 339,9	43 636,5
	Областной бюджет	1 495,1	
	Городской бюджет	12 458,7	
	Городской бюджет (доп.)*	4 300,0	
<b>Всего по направлению:</b>		<b>66 593,7</b>	<b>43 636,5</b>
<b>Итого на благоустройство в 2022 году:</b>		<b>116 422,8</b>	<b>72 545,5</b>
<i>из них, бюджетные средства:</i>		<i>109 622,8</i>	<i>70 391,9</i>

\* средства городского бюджета, направленные сверх необходимого объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенным соглашением на 2022 год;

\*\* отчет о расходах по соглашению на данную дату не предусмотрен, исполнение определено по данным первичных учетных документов, представленным проверке;

Таким образом, по результатам реализации проверяемых мероприятий в истекшем анализируемом периоде 2022 года, на благоустройство дворовых территорий МКД Великого Новгорода было использовано средств из всех

источников финансирования в общей сумме 28 909 тыс. руб. (из них 26 755,4 тыс. руб. - бюджетные) или на 58 % от планового показателя.

За анализируемый период 2022 года Комитетом со всеми заявителями заключены договоры (соглашения) о предоставлении бюджетной субсидии на возмещение определенной в рамках муниципальной программы части затрат на работы по благоустройству 14 дворовых территорий МКД города. Общая сумма таких договоров на анализируемую дату составила 42 341,7 тыс. руб. с учетом изменений, то есть, кассовые расходы бюджета на реализацию данных мероприятий составили 63,2 % от общей суммы заключенных договоров. При этом по данным представленных заявителями документов, на 01.09.2022 года было принято соответствующих работ к оплате на сумму 28 521,7 тыс. руб., оплачено в сумме 21 122,9 тыс. рублей.

Указанные показатели отчасти сформировались за счет перечисленных Комитетом в истекшем периоде на основании заключенных дополнительных соглашений к договорам (соглашениям) в мае 2022 года авансов заявителям в пределах 30 %<sup>9</sup> от бюджетной составляющей стоимости работ по заключенным договорам подряда, соответственно, для перечисления данных средств подрядным организациям. Оплата же фактически выполненных работ (помимо авансирования) на анализируемую дату зафиксирована по 5 дворовым территориям, ещё по 5 территориям выполнены основные работы (по минимальному перечню), ведется их приемка, устранение недостатков, на 3 дворовых территориях МКД работы ведутся и на 1 дворовой территории (МКД по ул. Новолучанская, 33 копр. 2) благоустройство находится в начальной стадии. Срок выполнения работ по данному объекту в рамках договора с организацией ООО «Строй-М» был продлен, ожидается выполнение работ в полном объеме до конца года.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Великого Новгорода составили 43 636,5 тыс. руб. или 69,5 % от общей цены заключенных Учреждением на 01.09.2022 г. муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству запланированных на 2022 год общественных территорий.

Таким образом, в истекшем анализируемом периоде 2022 года (на 01.09.2022 г.) объемы использования бюджетных средств по рассматриваемым направлениям благоустройства превысили 60 % плановых назначении, с учетом условий и особенностей исполнения заключенных договоров и муниципальных контрактов. При этом запланированные объемы работ по благоустройству дворовых территорий МКД не завершены, на отдельных объектах находятся в начальной стадии производства в рамках минимального перечня; запланированные на 2022 год работы по благоустройству четырех общественных территорий города также не завершены в полном объеме, оплата произведена частично, идет приемка отдельных объемов работ.

---

<sup>9</sup> введение авансирования по договорам подряда в размере 30 % общей стоимости работ объясняется сторонами ростом цен на строительные материалы, а также с целью выплаты заработной платы сотрудникам и соблюдения сроков производства работ



В итоге по обоим анализируемым направлениям благоустройства по состоянию на 01.09.2022 г. муниципалитетом в лице ответственного исполнителя, которым определен Комитет, нарушался график выполнения работ по соглашению на 2022 год. Согласно последнему, работы по всем объектам благоустройства должны быть завершены в августе 2022 года (до 01.09.2022 г.), в течение сентября 2022 года завершена их приемка.

Согласно учетным данным на момент завершения контрольных действий (октябрь-ноябрь 2022 года), мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий Великого Новгорода в полном объеме также не были завершены. При этом объемы выполненных подрядными организациями работ на объектах позволяют рассчитывать на достижение количественного показателя результативности по соглашению на 2022 год в предельный срок отчетного периода - до 31.12.2022 года. В свою очередь факт нарушения сроков выполнения работ по благоустройству в рамках соглашения на 2022 год, при отсутствии его дальнейшей корректировки сторонами, несет риски негативных финансовых последствий для муниципалитета.

Проверкой установлено, что в процессе достижения указанных выше показателей реализации мероприятий по благоустройству в проверяемом периоде, объектами контроля допускались нарушения требований нормативных правовых актов и иных правовых и организационно-распорядительных документов при использовании бюджетных средств, также был установлен ряд недостатков при их реализации.

Так, **проверкой в Комитете** установлено следующее:

1. В ходе анализа процедуры отбора общественных и дворовых территорий МКД Великого Новгорода с целью их благоустройства в рамках муниципальной программы:

- отсутствие на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети «Интернет» ([www.adm.nov.ru](http://www.adm.nov.ru), далее - официальный сайт) полной информации о дизайн-проектах благоустройства общественных территорий, уведомлений о сроках приема предложений на включение в адресный перечень общественных территорий, сроках проведения общественного обсуждения и итогов рейтингового голосования, что нарушает соответствующие требования нормативных актов;<sup>10</sup>

- не производилась корректировка муниципальной программы, в части своевременного включения отобранных по результатам рейтингового голосования общественных территорий;<sup>11</sup>

- не все разработанные заявителями дизайн-проекты благоустройства дворовой территории МКД, представленные в составе заявок в Комитет,

<sup>10</sup> пункты 3, 8, 32 Порядка проведения рейтингового голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в соответствии с муниципальной программой формирования современной городской среды, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 01.02.2019 № 53, аналогичные требования постановлений Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 873 и № 874.

<sup>11</sup> требования пункта 2.2 Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций на включение территорий в адресный перечень территорий общего пользования Великого Новгорода, на которых планируется благоустройство, в рамках реализации подпрограммы «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» муниципальной программы, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 874.

подписаны ответственными разработчиками<sup>12</sup>, например, отсутствуют подписи ответственных за разработку представленного дизайн-проекта дворовой территории МКД по адресу ул. Попова, 4, корп.1, работы на которой проведены в 2021 году;

- представленная в составе заявок сметная документация благоустраиваемых в проверяемом периоде дворовых территорий МКД имеет отметки о проверке достоверности сметной стоимости специалистом Учреждения, вместе с тем во всех случаях отсутствуют даты такой проверки, что не позволяет оценить соблюдение условий о сроках проверки<sup>13</sup> и, как следствие, соблюдение Комитетом установленных<sup>14</sup> сроков направления соответствующего результатам проверки смет уведомления заявителям, претендующим на получение субсидии.

2. В ходе анализа процесса комиссионных отборов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий МКД, осуществленных заявителями в рамках реализации мероприятий:

- в 2021 году на каждый сформированный заявителями конкурсный лот для комиссионного отбора, заявили и были допущены к участию не более двух претендентов (в 7 из 25 лотов), в большинстве же случаев — по одному участнику; в ходе аналогичных процедур в 2022 году, количество участников на каждом лоте не превышало одного, реальная конкуренция отсутствовала;

- установлены случаи, когда цена заключенного заявителем договора с отобранным подрядчиком, а также сроки выполнения работ по такому договору, превышали, соответственно, начальную (максимальную) цену и сроки окончания работ (не позднее 01 сентября каждого года), указанные в извещениях о проведении комиссионного отбора;

Так, например, в 2021 году заявителем ООО «Общий дом» договоры на выполнение отдельных работ по благоустройству обслуживаемых МКД по ул. Прусская, 6 и ул. Козьмодемьянская, 7, были заключены с исполнителем ООО «ТЕМА» 31.08.2021 со сроком исполнения до 01.10.2021 года. В истекшем периоде 2022 года заявителем ООО «Альянс-ВН» договор на выполнение отдельных работ по благоустройству обслуживаемого МКД по ул. Б. Московская, 33, был заключен с подрядчиком ООО «Строй-М» по цене 2 461,6 тыс. руб., против 2 321,1 тыс. руб. начальной (максимальной) цены лота, указанной в извещении о проведении комиссионного отбора. Расхождение в сумме 140,5 тыс. руб. образовало стоимость отдельного вида работ по благоустройству, предусмотренного представленной сметной

12 положения п.п. 1 п. 1 Требований к составу и виду текстовой части дизайн-проекта благоустройства (Приложение к Порядку разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования, расположенных в границах муниципального образования - городского округа Великий Новгород, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода № 875.

13 установлены п. 5.7. Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений о включении дворовой территории МКД в подпрограмму «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» муниципальной программы, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 876 (далее — Порядок 876).

14 п. 5.8. Порядка № 876

документацией, но не включенного в начальную цену при комиссионном отборе.

- возникающая в отдельных случаях экономия средств по результатам комиссионных отборов подрядных организаций, проводимых на конкурсной основе в проверяемом периоде была нивелирована указанными выше обстоятельствами; так, расчетная экономия (сопоставление начальной (максимальной) цены лотов по извещениям с ценами заключенных договоров на благоустройство дворовых территорий МКД по результатам отбора претендентов) приобрела отрицательные значения и составила: в 2021 году -283,1 тыс. руб.; в 2022 году -140,5 тыс. руб.;

- в начальные (максимальные) цены договоров на благоустройство дворовых территорий МКД включались сметные суммы средств, причитающиеся «контролирующей организации» (1 % от сметной стоимости работ), выполняющей, согласно условиям договоров, отдельные услуги по осуществлению мероприятий технического надзора в процессе проведения работ (контроль за выполнением объемов, качеством работ, техническими условиями, освидетельствование и составление актов на скрытые работы, выявление дефектов, далее - организация технадзора), оплата осуществлялась подрядчиком, после перечисления средств от заказчика; при этом заявители самостоятельно осуществляли выбор организации технадзора для оказания соответствующих услуг, какой либо порядок и обоснования (критерии) такого отбора в проверяемом периоде муниципалитетом не устанавливались.

Так, анализ заключенных договоров подряда показал, что в 2021 году заявители для оказания услуг по техническому надзору выбрали во всех случаях одну организацию — ООО «Лига» (ИНН 5321129439). Данные обстоятельства содержат признаки нарушения соответствующих запретов<sup>15</sup>, установленных законодательством о защите конкуренции.

3. В ходе анализа исполнения заключенных заявителями договоров подряда в завершеном проверяемом периоде (2021 год):

- случаи систематического нарушения подрядчиками установленных сроков выполнения работ, начала работ, ненадлежащего исполнения договорных обязательств, за которые начисляются суммы неустойки (штраф, пени); при этом предусмотренная условиями договоров возможность при начислении неустойки, производить оплату выполненных работ, за вычетом соответствующего размера неустойки, не реализовывалась заказчиками, а в исключительных случаях такой реализации, сумма субсидии, направляемая на оплату работ, не уменьшалась, надлежащий контроль за этими процессами со стороны Комитета отсутствовал, что в свою очередь образует нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного

<sup>15</sup> согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

бюджетным законодательством<sup>16</sup>;

- в ряде случаев, работы по благоустройству дворовых территорий МКД (включая ремонт и устройство твердого покрытия) выполнялись подрядчиками в соответствующих погодных условиях осенне-зимнего периода (с октября по декабрь включительно), что, в частности, образует риски нарушения запрета, определенного техническим заданием, производить ремонт асфальтобетонных покрытий в дождливую погоду;<sup>17</sup>

- случаи расторжения заключенных договоров подряда заявителями, без достижения цели в виде выполнения работ по благоустройству дворовой территории МКД и применения мер ответственности к подрядчикам;

Так, например, в ходе выполнения в 2021 году работ по благоустройству дворовой территории МКД по просп. Мира, 9, заявителем ООО «Веста» спустя 6 мес. был расторгнут один из заключенных с ООО «Строй-М» по результатам конкурсного отбора договоров на сумму 540 тыс. руб., без применения к подрядчику мер ответственности за срыв сроков и фактическое невыполнение взятых на себя обязательств в полном объеме; далее, без проведения процедуры конкурсного отбора, указанным заявителем, взамен расторгнутого, был заключен договор с ООО «Теремок» на сумму 549,3 тыс. руб., работы по которому в итоге были приняты в конце октября 2021 года и оплачены. Следует отметить, что второй договор на благоустройство, заключенный в 2021 году заявителем ООО «Веста» с ООО «Строй-М» на сумму 361,9 тыс. руб., в итоге был исполнен подрядчиком за рамками изначально установленного срока выполнения работ (в ноябре 2021 года). При этом, вместо применения неустойки, срок по договору сторонами был продлен до 20 ноября 2021 года без указания причин, а цена договора и объемы работ увеличены до 506 тыс. рублей. Результат работ принимался рабочей комиссией по акту от 25 ноября 2021 года без участия представителя Комитета (отметки отсутствуют).

Отмеченные выше и иные аналогичные случаи образовали нарушение установленного муниципалитетом порядка комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД Великого Новгорода и бюджетное нарушение при предоставлении субсидии заявителям<sup>18</sup> в общей сумме 3,9 млн. рублей.

4. В ходе анализа использования Комитетом и заявителями аккумулируемых средств на проведение благоустройства дворовых территорий МКД Великого Новгорода, установлено следующее:

- не все аккумулируемые заявителями средства на оплату выполненных работ по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода, в виде предоставленной Комитетом бюджетной субсидии и средств

16 принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в части экономности, т. е. достижения поставленных целей по благоустройству дворовых территорий МКД, с наименьшим законным объемом использования средств бюджетной субсидии;

17 п. 9 Технического задания на выполнение работ по капитальному ремонту (благоустройству) дворовой территории многоквартирного дома (Приложение № 1 к договорам подряда)

18 п. 5.1 раздела 5 Порядка предоставления субсидий из бюджета Великого Новгорода на капитальный ремонт общего имущества в МКД заявителям, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.09.2017 № 3871.

собственников МКД, были своевременно перечислены подрядным организациям, либо не перечислялись вовсе.

Всего в 2021 году Комитетом было предоставлено средств бюджетной субсидии на сумму 15,7 млн. руб. заявителям, допустившим несвоевременное использование аккумулируемых средств на оплату выполненных подрядчиками работ по благоустройству дворовых территорий МКД в сумме 1 512,9 тыс. руб., а также средств бюджетной субсидии на сумму 2,5 млн. руб. заявителю, не перечислившему подрядной организации долю собственников МКД в сумме 287,4 тыс. руб. вовсе и нарушившему условия договора подряда об оплате работ в сумме софинансирования, определенной с учетом начисленной неустойки.

Отмеченные выше случаи в целом противоречат установленному нормативному требованию<sup>19</sup>, согласно которому, не только работы, но и использование полученных субсидий и денежных средств собственников должны быть осуществлены заявителями до окончания текущего финансового года.

Так, в рамках договора от 02.04.2021 г., заключенного заявителем ООО «Возрождение» с подрядчиком ООО «Строй-М» на благоустройство дворовой территории МКД по адресу просп. А. Корсунова, 47 корп. 3, были выполнены и приняты по актам о приемке соответствующие работы на общую сумму 2 773,6 тыс. руб., подлежащие оплате за счет средств бюджетной субсидии в рамках договора (соглашения) с Комитетом от 27 октября 2021 г. в сумме 2 486,2 тыс. руб. и за счет средств собственников помещений данного МКД в сумме 287,4 тыс. руб., определенной согласно установленному порядку софинансирования работ по благоустройству, относящихся к минимальному и дополнительному перечням видов работ.

Средства бюджетной субсидии в сумме 2 486,2 тыс. руб. были своевременно перечислены Комитетом заявителю и затем заявителем подрядчику, обязательства муниципалитета по софинансированию выполненных работ по договору были выполнены. При этом средства собственников МКД в сумме 287,4 тыс. руб. заявителем ООО «Возрождение» подрядной организации за выполненные работы перечислены не были.

Вместо оплаты подрядчику, заявитель ООО «Возрождение» произвел односторонний зачет (прекращение) договорных обязательств по оплате выполненных и принятых работ по благоустройству дворовой территории МКД по просп. Корсунова, 47 корп. 3, исключительно в части своей доли софинансирования в сумме 287,4 тыс. руб., в счет начисленной подрядчику неустойки по уведомлению от 28.12.2021 года, то есть уже после приемки выполненных работ по акту от 13.10.2021 года, предоставления документов в Комитет и получения средств субсидии.

---

<sup>19</sup> п. 13 Порядка аккумулирования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий Великого Новгорода, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 868

Таким образом заявитель ООО «Возрождение» действовал в своих интересах, в ущерб публичным и вразрез с условиями<sup>20</sup> заключенного договора подряда, то есть недобросовестно.

С учетом возникших обстоятельств по указанному договору подряда, положений механизма благоустройства дворовых территорий, с целью обеспечения достижения поставленного результата с наименьшим законным использованием бюджетных средств, был произведен расчет излишне перечисленной суммы субсидии заявителю ООО «Возрождение», которая составила 457,4 тыс. руб. и представляет собой объем денежных обязательств заказчика по оплате работ, который следовало уменьшить на сумму начисленной подрядчику неустойки за фактическое нарушение сроков выполнения работ, в части определенного договором источника оплаты в виде средств бюджетной субсидии. Указанные средства субсидии подлежат возмещению в бюджет Великого Новгорода. При этом заявитель ООО «Возрождение» также может быть признан нарушившим обязательства<sup>21</sup> по долевному финансированию выполненных в 2021 году работ по благоустройству дворовой территории МКД по просп. Корсунова, 47 корп. 3, при не оплате подрядчику своей доли софинансирования в сумме, пропорционально уменьшенной на сумму начисленной неустойки за нарушение сроков выполнения работ. В данном случае, порядок предусматривает возврат в бюджет Великого Новгорода всего объема выделенных средств бюджетной субсидии.

- установлены случаи, когда Комитетом производилось включение стоимости и оплата отдельных видов работ по благоустройству дворовых территорий МКД (как правило устройство автомобильных парковочных мест) за счет средств субсидии по минимальному перечню видов работ по муниципальной программе, из расчета 90 % софинансирования, тогда как фактически данный вид работ следовало включать в дополнительный перечень и оплачивать из расчета 70 % софинансирования за счет средств субсидии;

Неправильное отнесение работ к установленным минимальному и дополнительному перечням при реализации мероприятий муниципальной программы приводит к введению в заблуждение собственников МКД относительно суммы аккумулируемых средств граждан, необходимой для софинансирования соответствующих работ и излишнему перечислению средств субсидии заявителям (превышение размера софинансирования), которое в 2021 году составило в сумме 315,7 тыс. рублей. Аналогичные случаи были установлены и в истекшем периоде 2022 года (по состоянию на 01.09.2022 г.), при этом оплата выполненных работ не произведена. В отдельных случаях, для определения суммы излишне перечисленной в истекшем периоде 2022 году

<sup>20</sup> согласно п. 2.1 договора от 02.04.2021 г. № 1 на благоустройство дворовой территории МКД по просп. А. Корсунова, 47 корп. 3, общая стоимость работ (цена договора) складывается из субсидии за счет бюджетных средств и средств собственников МКД в определенной пропорции софинансирования; п. 3.7 данного договора определено, что при начислении сумм неустойки (пени, штрафа), заказчик производит оплату выполненных работ по договору, за вычетом соответствующего размера неустойки.

<sup>21</sup> пункты 4, 14 Порядка аккумулирования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий Великого Новгорода, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 868

субсидии заявителям требуется перерасчет объемов работ с учетом сметных затрат и нормативов.

Указанные факты образовали нарушение условий механизма реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД<sup>22</sup> муниципальной программы, порядка предоставления средств субсидии заявителям<sup>23</sup> на рассматриваемые мероприятия, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного бюджетным законодательством, в части экономности.<sup>24</sup>

- установлены иные нарушения и недостатки при использовании средств субсидии, в том числе, не имеющие стоимостного выражения.

5. В ходе проведенной в период проверки инвентаризации (осмотра и выборочных контрольных обмеров) работ по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода установлено фактическое наличие отремонтированных/установленных элементов благоустройства, при этом зафиксирован ряд дефектов и недостатков выполненных работ, среди них следующие:

- скопление дождевых вод на территории отремонтированного дворового проезда МКД, как при наличии ливневой канализации, так и без таковой;

- дефекты отремонтированного асфальтового покрытия проезда в виде трещин, сколы дорожного бортового камня;

- на границах асфальтирования не произведена гидроизоляция;

- дефекты окраски металлических конструкций элементов благоустройства;

- не реализованы планируемые виды работ по представленному дизайн-проекту благоустройства дворовой территории МКД, либо реализованы работы, не предусмотренные проектом;

- не обеспечен безбарьерный доступ к установленным элементам благоустройства дворовой территории;

- иные дефекты и недостатки выполненных работ по благоустройству.

Так, например, установлено, что на дворовой территории МКД по просп. А. Корсунова, 38 корп. 2 образуется застой дождевых вод у каждого из установленных люков дождеприемных колодцев при устройстве дворовой системы водоотведения в рамках реализации мероприятий в 2021 году (фото № № 1, 2); здесь же, отсутствует безбарьерный доступ на благоустроенную детскую площадку - она ограничена по периметру металлическим ограждением территории МКД и дорожным бортовым камнем (фото № 3); не реализованы планируемые работы по представленному дизайн-проекту благоустройства

22 п. 5 и 6 Механизма благоустройства дворовых территорий - приложение № 1 к подпрограмме «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода» муниципальной программы

23 п. 2.5 Порядка предоставления субсидий из бюджета Великого Новгорода на капитальный ремонт общего имущества в МКД заявителям, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.09.2017 № 3871.

24 принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в части экономности, т. е. в данном случае достижения поставленных целей по благоустройству дворовых территорий МКД, с учетом правильного определения видов работ по минимальному и дополнительному перечню в рамках муниципальной программы и перечисления соответствующих объемов софинансирования за счет средств бюджетной субсидии.



дворовой территории МКД, в виде приведения в нормативное состояние существующей зоны со спортивным оборудованием (фото № 4).

Фото № 1



Фото № 2



Фото № 3



Фото № 4



Целый ряд дефектов и недостатков установлен на благоустроенной в 2021 году дворовой территории МКД по ул. Попова, 4 корп. 1, среди них: дефекты асфальтобетонного покрытия проезда, в частности, у подъездов МКД и в районе сопряжения с соседней дворовой территорией дома по ул. Попова, 4 корп. 2 (фото №№ 5, 6, 7), образуется застой дождевых вод, не герметизированы границы асфальтирования, имеются дефекты бортовых камней; отсутствие всхожести семян газонных трав в местах озеленения; дефекты в виде сколов покрытия на отремонтированных лестничных сходах, последствия застоя дождевых вод на отремонтированной пешеходной части из бетонной тротуарной плитки со стороны ул. Попова (при этом на существующей части пешеходного участка такие последствия отсутствуют), что является признаком нарушений при производстве данных работ (фото №№ 9, 10); здесь же не предусмотрен лоток для отвода дождевых вод в месте выпуска трубы водостока на пешеходную зону (фото № 11); повреждения (разрывы) элементов установленных металлических конструкций ограждения палисадника и газонов; дефекты (повреждения) элементов контейнерной площадки, а также частичное разрушение, отсутствие бетонного основания (фото №№ 12, 13); сколы краски



на элементах детского игрового оборудования, ржавчина на металлической балке качели; при установке карусели, не соблюден размер зоны приземления, указанный техническом паспорте изделия; детская площадка не обособлена на дворовой территории МКД, игровые элементы расположены рядом с парковкой автотранспорта (фото № 14); на момент инвентаризации не реализованы отдельные работы по представленному дизайн-проекту благоустройства.

Фото № 5



Фото № 6



Фото № 7

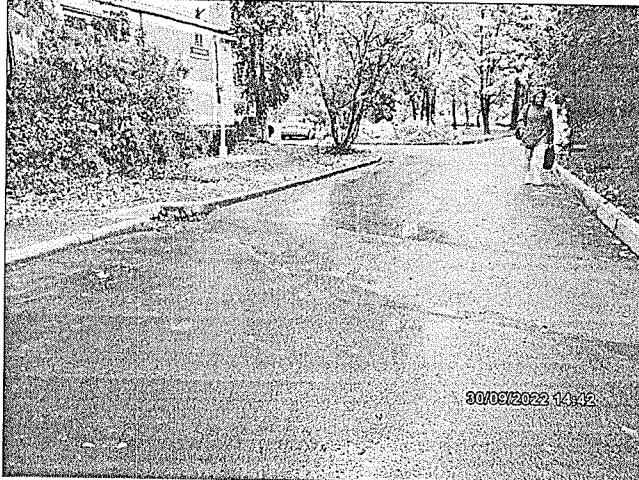


Фото № 8

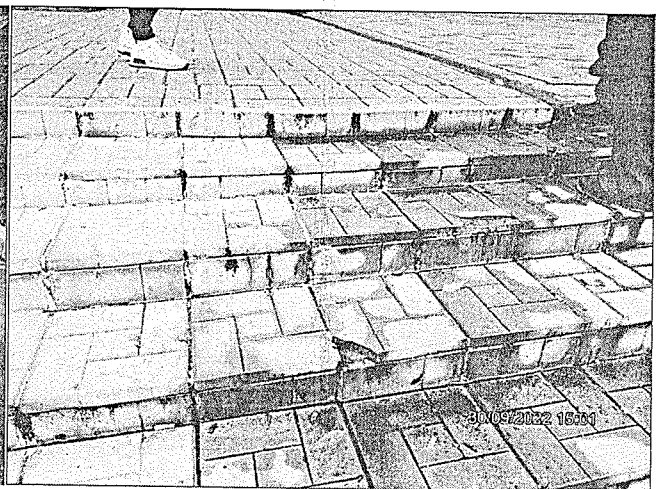


Фото № 9



Фото № 10



Фото № 11



Фото № 12

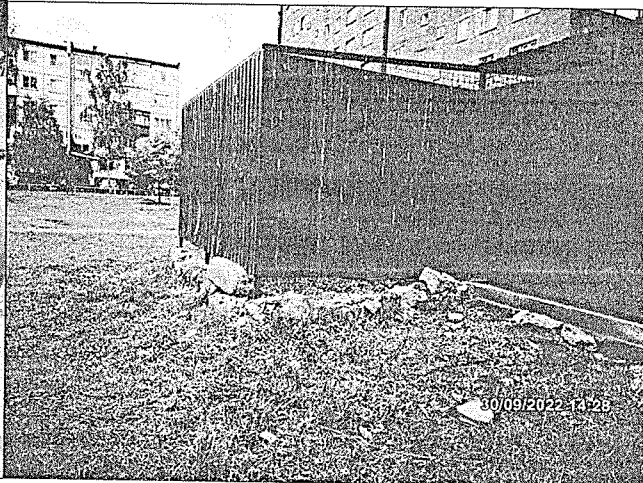


Фото № 13



Фото № 14



Установленные факты наличия в период гарантийной эксплуатации дворовых территорий МКД дефектов и качественных недостатков работ по благоустройству, принятых и оплаченных с участием предоставленной Комитетом средств бюджетной субсидии, не обеспечивает соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, в части результативности, т. е. достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств и требует принятия мер в рамках гарантийных обязательств подрядчиков.

Наличие на территории отдельных проездов благоустроенных дворовых территорий МКД локальных застоев дождевых вод (по центру проезда, рядом с дождеприемным колодцем и т.п.) свидетельствует о некачественной реализации подрядчиками обязательств по разработанным схемам отвода дождевых вод с дворовой территории МКД<sup>25</sup>, что, соответственно, также требует принятия мер ответственности в рамках договорных гарантийных обязательств исполнителей работ.

Кроме того, в ходе инвентаризации зафиксирован застой дождевых

<sup>25</sup> согласно условиям (п. 3.2) технического задания на выполнение работ по капитальному ремонту (благоустройству) дворовой территории многоквартирного дома (приложение № 1 к договорам подряда), перед выполнением работ Подрядчик должен предоставить Заказчику разработанную схему отвода дождевых вод с дворовой территории МКД

вод во всю ширину въезда на благоустроенную дворовую территорию МКД по ул. Парковая 3, корп. 1 и 2 с ул. Парковая (за пределами границы территории МКД, фото № 15), а также отсутствие работ по замене изношенного дорожного бортового камня на границе сопряжения отремонтированного проезда благоустроенной дворовой территории МКД по ул. Парковая, 18 корп. 4 и территории местного проезда в квартале № 15 города (фото № 16), что говорит о низком качестве синхронизации реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД, расположенных на территории Великого Новгорода и мероприятий других национальных проектов, реализуемыми федеральными, региональными и муниципальными программами (планами) строительства (реконструкции, ремонта).<sup>26</sup>

Фото № 15



Фото № 16



Так, согласно учетным данным, в рамках профильной муниципальной программы<sup>27</sup> ремонт ул. Парковая производился в 2021 году<sup>28</sup>, ремонт местного проезда в квартале № 15 города - в 2018 году<sup>29</sup>, заказчиком работ в обоих случаях выступал Комитет.

**Проверкой в Учреждении**, которое в проверяемом периоде являлось муниципальным заказчиком работ по благоустройству общественных территорий города, установлено следующее.

1. В ходе проведенного аудита закупок на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий, установлен ряд нарушений и недостатков на стадии исполнения заключенных Учреждением муниципальных контрактов на эти цели, среди них:

- действия сторон в виде расторжения заключенных муниципальных контрактов и прекращения обязательств подрядчика по контракту с уменьшением количества поставляемых товаров и объемом выполняемых работ для обеспечения муниципальных нужд;

Так, например, с формулировкой «в связи с возникшим отсутствием у

<sup>26</sup> предусмотрено п. 8. Механизма благоустройства дворовых территорий муниципальной программы.

<sup>27</sup> муниципальная программа «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Великого Новгорода» на 2017-2023 годы, утверждена постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.12.2016 № 6154, мероприятия по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

<sup>28</sup> в рамках муниципального контракта от 16.02.2021 № 02-2021, подрядчик ООО «Ситиком»

<sup>29</sup> в рамках муниципального контракта от 20.06.2018 № 0350300011818000077, подрядчик АО «СМУ-57»

заказчика потребности в дальнейшем выполнении работ», за пределами установленного срока их выполнения, по соглашению сторон был расторгнут муниципальный контракт № 6ЭА от 24.03.2021 г. на благоустройство Веряжского парка. При этом были исключены работы по установке на территории данного парка качелей в количестве 3 штук, а также арт-объекта «Улитка» и прекращены соответствующие обязательства исполнителя на сумму 839,7 тыс. руб., или уменьшились на 44,4 % по отношению к цене контракта.

Вместе с тем проверкой установлено, что указанные исключенные элементы благоустройства, поставленные подрядчиком в ходе исполнения контракта, не соответствовали характеристикам и внешнему виду, указанным в техническом задании, поэтому заказчиком не принимались.

В итоге, сторонами контракта были совершены совместные действия, повлекшие уменьшение количества поставляемых товаров и объема выполняемых работ для обеспечения муниципальных нужд. При этом заказчиком не было реализовано право<sup>30</sup> об одностороннем отказе от исполнения контракта, в случае отмеченных выше отступлений исполнителя в работе от его условий или допущения иных недостатков результата работы, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми. Заключенное же сторонами соглашение о расторжении контракта № 6ЭА от 24.03.2021 г. за пределами срока выполнения работ, фактически освободило подрядчика от последствий ненадлежащего исполнения части обязательств по данному контракту.

- случаи нарушения сроков выполнения работ подрядчиками в рамках исполнения муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, чем не соблюдались соответствующие требования законодательства<sup>31</sup> и условия заключенных контрактов; при этом, в отдельных случаях, в нарушение установленных законодательством норм<sup>32</sup>, требования об оплате неустойки заказчиком не направлялись;

- случаи неэффективного использования бюджетных средств в виде включения в объекты закупки по благоустройству общественных территорий видов работ, которые впоследствии оказались не востребованы в эксплуатации;

Так, в рамках исполнения заключенных муниципальных контрактов на благоустройство парков «30-лет Октября», «Веряжский» и «Юности» в 2021 год, на территории данных общественных пространств были установлены туалетные модули в комплекте с терминалами для оплаты, которые после приемки работ Учреждением были переданы в МАУ «Парки Великого Новгорода» для последующей эксплуатации и содержания данных объектов. При этом проверкой установлено, что все установленные в модулях терминалы оплаты не задействованы в работе.

Причины отказа от фактического использования терминалов для оплаты в установленных туалетных модулях, а также кем принимались управленческие решения по данному вопросу, объект контроля пояснить затруднился.

30 ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), п. 9.5 муниципального контракта № 6ЭА от 24.03.2021 года

31 часть 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ

32 часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ



При этом фактическая неостребованность терминалов оплаты в установленных в 2021 году туалетных модулях на территории отмеченных выше городских парков с общей суммой затрат 1 895,7 тыс. руб. на эти цели, образует непроизводительные расходы и нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного бюджетным законодательством.

2. В ходе проверки состояния бухгалтерского учета, в части реализации рассматриваемых мероприятий, были установлены случаи неполной (ошибочной) постановки на учёт полученных в результате выполнения работ по благоустройству общественных городских пространств отдельных объектов благоустройства, что привело к занижению балансовой стоимости последних и искажению показателей бюджетной отчетности Учреждения за 2021 год на общую сумму 567,01 тыс. рублей.

3. В ходе проведенной в период проверки инвентаризации (осмотра и выборочных контрольных обмеров) работ по благоустройству общественных территорий Великого Новгорода, были установлены локальные недостатки качества выполнения работ, нехватка отдельных объектов озеленения и благоустройства по разным причинам, а также недостатки в части доступности благоустраиваемых территорий и объектов благоустройства.

Так, например, в ходе инвентаризации работ в парке «Деревяницкий», установлено что благоустраиваемый тротуар данного парка не сопряжен с тротуарной сетью со стороны ул. Державина (фото № 17); в парке Юности наблюдается застой дождевых вод на отдельных участках тротуаров, в местах установки скамеек, что затрудняет их использование (фото № 18), местами наблюдается частичное разрушение асфальтобетонного покрытия аллеи в виде трещин.

Фото № 17

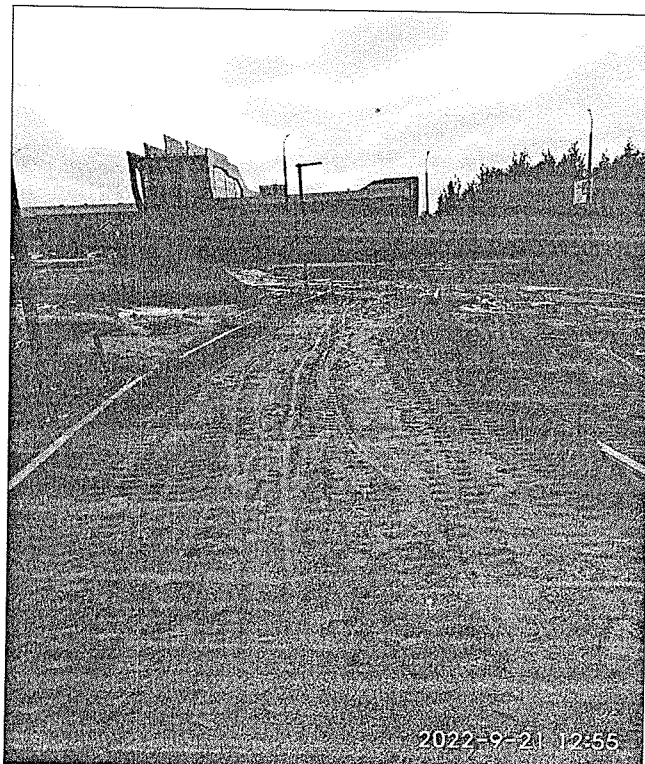
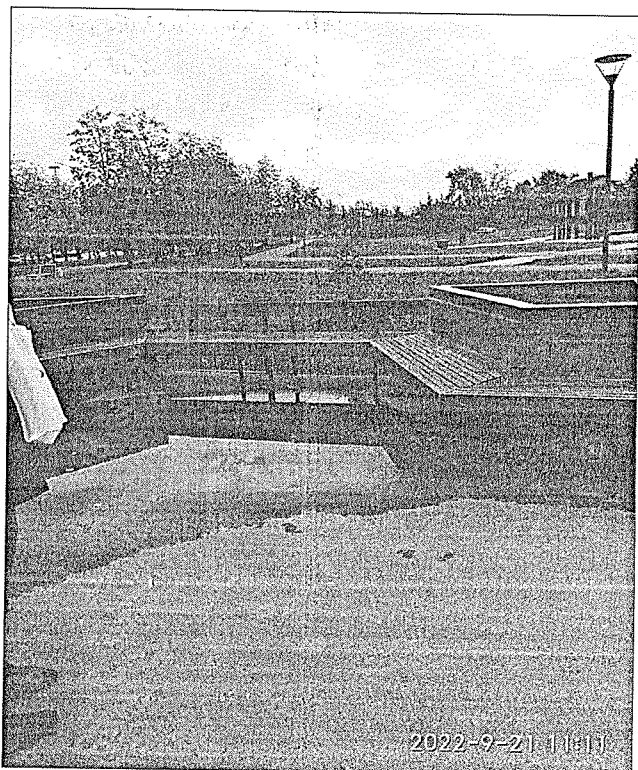


Фото № 18



Также в ходе проведения инвентаризации общественных территорий, в рамках контроля за фактическим устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе предыдущей аналогичной проверки в Учреждении, установлено, что на благоустроенной в 2020 году в рамках контракта № 12ЭА от 13.05.2020 г. с подрядчиком ООО «Красивый двор» детской инклюзивной площадке на территории парка «30 лет Октября» завершено устройство бесшовного двухслойного покрытия из резиновой крошки, при этом фактически отсутствует ряд элементов, предусмотренных проектом по благоустройству в составе технического задания, а именно: комплект шахматный «Лудум-1» Хоббика, разметка на асфальте «Улитка», «Классики» и «Лабиринт».

Настоящей проверкой установлено, что указанный контракт был расторгнут по соглашению сторон 30.10.2020 в связи с возникшим отсутствием у заказчика потребности в дальнейшем выполнении предусмотренных работ на сумму 1074,7 тыс. руб. и прекращением соответствующих обязательств со стороны исполнителя.

В обоснование условий расторжения указанного контракта и уменьшения количества поставляемых товаров и объема выполняемых работ для обеспечения муниципальных нужд, проверке было представлено направленное в адрес Учреждения в 2019 году письмо АО «Новгородоблэлектро», которое при плановом обходе участка установило, что границы асфальтирования будущей детской площадки в парке «30 лет Октября» попадают в охранную зону кабельной линии напряжением 6 кВ; сообщает, что проект данного благоустройства с ним не согласовывался; предупреждает о возможном поражении людей электрическим током и ответственности за наступившие последствия.

Вместе с тем, в рамках реализации проверяемых мероприятий благоустройство указанной детской площадки было продолжено Учреждением в 2020 году в виде установки игровых и иных элементов благоустройства и устройства травмобезопасного покрытия. В сентябре 2020 года АО «Новгородоблэлектро» по факту отсутствия необходимых ответных действий и продолжении работ, уже в адрес Администрации Великого Новгорода было направлено повторное письмо с просьбой о прекращении работ по размещению оборудования детской площадки и принятии решения об изменении её конфигурации, исключающей расположение элементов в границе охранной зоны кабельных линий.

Следует отметить, что в ходе проведенной в период проверки инвентаризации в парке «30 лет Октября», на асфальтированной территории детской инклюзивной площадки, в месте, где планировалось устройство декоративной разметки из холодного пластика и установка шахматного столика, зафиксированы фактически выполненные работы по установке малых архитектурных форм (скамейки, урны), территория используется.

Указанные выше обстоятельства могут привести к материальному ущербу бюджету Великого Новгорода, в виде средств, израсходованных на благоустройство участка детской инклюзивной площадки, попадающего в границы охранной зоны электросетей и, соответственно, требующего

демонтажа с целью обеспечению безопасности пользователей, а также дополнительные расходы, в виде затрат на изменение конфигурации элементов площадки для безопасного использования.

Также в ходе проверки, в части рассматриваемых мероприятий по благоустройству, была проведена **оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Великого Новгорода**, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования. В итоге, анализ данных текущей редакции муниципальной программы показал, что она разработана и утверждена без учета положений Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года<sup>33</sup> (далее - Стратегия).

Так, согласно Стратегии, количество благоустроенных дворовых территорий МКД города ежегодно должно быть не менее 50 единиц, при этом, в части проверяемого периода муниципальной программы данный показатель составил: на 2021 год - 26 единиц, на 2022 год - 14 единиц; количество благоустроенных муниципальных территорий общественного пользования (нарастающим итогом) в Стратегии запланировано на 2021 год - 7 единиц, на 2022 год - 8 единиц, при этом в муниципальной программе утверждено в 2021 году - 10 единиц, в 2022 году - 12 единиц; что подтверждается сведениями, предоставленными ответственным исполнителем муниципальной программы в разделе 1. «Характеристика текущего состояния, приоритеты и цели в сфере обеспечения на территории Великого Новгорода качественной и комфортной городской среды», пункт 1.6. «Приоритеты и цели государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Таким образом, целевые показатели муниципальной программы по благоустройству дворовых территорий в 2021 и 2022 годах не достигают плановых значений целевых показателей Стратегии, что является риском не достижения соответствующих утвержденных целей социально-экономического развития Великого Новгорода.

Указанным выше обстоятельствам способствует и распределение в проверяемом периоде финансовых ресурсов в пользу благоустройства общественных территорий города по отношению к дворовым в пропорции порядка 60/40 %, при этом в предыдущие годы средства предоставляемой городу бюджетной субсидии на данные цели распределялись практически поровну: в 2020 году - 50/50, в 2019 году — 53/47.

В итоге, мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода осуществляются низкими темпами. Объем поступивших и учтенных заявок на благоустройство дворовых территорий превышает плановый период реализации муниципальной программы.

Так, согласно данным протокола заседания общественной комиссии № 22 от 12.08.2021 г., был утвержден ранжированный список из 158 дворовых территорий МКД Великого Новгорода, подлежащих благоустройству в период с 2022 по 2024 годы, из них 58 — перешедшие с

<sup>33</sup> утверждена решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 № 1288

2021 года из-за нехватки выделенных средств. При этом из указанного количества, только 14 дворовых территорий были запланированы к благоустройству на 2022 год в рамках муниципальной программы, с учетом лимитов бюджетных ассигнований и сметной стоимости работ; заявки на данные дворовые территории были поданы ещё в 2019 году.

#### **Выводы:**

Контрольное мероприятие показало, что в 2021 году и истекшем периоде 2022 года муниципалитетом в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», профильных региональной и муниципальной программ, продолжают реализовываться мероприятия по формированию комфортной городской среды, включающие в себя благоустройство общественных территорий и дворовых территорий МКД Великого Новгорода. Соответствующие средства бюджетов вышестоящего уровня на софинансирование мероприятий предоставляются Великому Новгороду в виде субсидий в рамках заключенных соглашений с Министерством ЖКХ и ТЭК области. Условия предоставления данных средств муниципалитетом соблюдаются.

На указанные мероприятия в 2021 году было направлено средств из всех источников финансирования в общей сумме 115 900,55 тыс. руб. (из них 108 717,05 тыс. руб. - бюджетные, с высоким уровнем исполнения плановых назначений). За счет данных средств в 2021 году выполнялись работы по благоустройству (включая проектирование) 8 общественных территорий и 27 дворовых территорий многоквартирных домов МКД Великого Новгорода. Конечный результат благоустройства по обоим направлениям был достигнут муниципалитетом с нарушением первоначально установленного графика по соглашению, который при этом был откорректирован в конце 2021 года под фактические сроки.

На аналогичные мероприятия 2022 года предусмотрено средств в общем сумме 116 422,8 тыс. руб. (из них 109 622,8 тыс. руб. - бюджетные). За счет данных средств в 2022 году предусмотрено выполнение работ по благоустройству 4 общественных и 14 дворовых территорий МКД Великого Новгорода. Расчетный уровень исполнения плановых назначений на анализируемую дату (01.09.2022 г.) составил 72 545,5 тыс. руб. (70 391,9 тыс. руб. - бюджетных) или превысил 60 %, что отчасти обеспечено произведенным авансированием (30 %) исполнителям работ в связи с возникшей экономической ситуацией. Конечный результат благоустройства по обоим направлениям на момент завершения контрольных действий (октябрь-ноябрь 2022 года) не достигнут, нарушается график выполнения работ по соглашению, при этом объемы выполненных подрядными организациями работ на объектах позволяют рассчитывать на достижение показателя результативности по итогам 2022 года.

В ходе проверки в Комитете, ответственном за мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода, был установлен ряд нарушений и недостатков на всех стадиях данного процесса, что говорит о слабом контроле ответственного исполнителя. В частности,



были установлены факты предоставления заинтересованным лицам бюджетных субсидий на общую сумму 22,1 млн. руб. в условиях нарушения правил нормативных документов; случаи избыточного предоставления (переплаты) бюджетной субсидии на общую сумму 773,1 тыс. руб.; нарушения принципов рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Проверкой в Учреждении в основном были выявлены нарушения законодательства о закупках и иных нормативных правовых актов при использовании им бюджетных средств на благоустройство общественных территорий города, в частности, установлены непроизводительные расходы бюджета на сумму 1,9 млн. руб., а также действия, повлекшие уменьшение количества поставляемых товаров и объема выполняемых работ для обеспечения муниципальных нужд на сумму 839,7 тыс. руб., иные нарушения. В отдельных случаях нарушались правила ведения бухгалтерского учета полученного имущества, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2021 год на общую сумму 567,01 тыс. рублей.

Проведенной в ходе проверки инвентаризацией работ по благоустройству общественных и дворовых территорий был установлен ряд недостатков качества выполнения работ (застой дождевых вод на отдельных участках благоустройства, дефекты покрытий, повреждения, отсутствие элементов благоустройства, не выполнения всех видов работ, предусмотренных проектами и другие), часть из которых носит гарантийный характер, часть обладает признаками воздействия третьих лиц. В отдельных случаях были установлены факты, затрудняющие эксплуатацию и безопасное использование благоустроенных городских территорий.

#### **Предложения:**

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 г. № 1, предлагается следующее.

Направить отчет о проведенной проверке в Думу Великого Новгорода для информирования о результатах.

Направить отчет о проведенной проверке Главе Администрации Великого Новгорода и предложить:

с учетом результатов проверки, рассмотреть вопрос об изменении механизма реализации мероприятий муниципальной программы, в части организации конкурентного отбора исполнителей работ по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода, в виде заключения муниципальных контрактов ответственным исполнителем программы на выполнение соответствующих работ в интересах собственников МКД в рамках законодательства о закупках;

принять меры, способствующие обеспечению пешеходной доступности со стороны тротуара по ул. Державина благоустраиваемого общественного пространства — парк «Деревяницкий»;

установить должностных лиц муниципалитета, виновных в ситуации с проектированием и устройством инклюзивной детской площадки в рамках

благоустройства территории парка «30 лет Октября» в 2020 году, частично попадающей в границы охранной зоны объекта повышенной опасности - высоковольтной кабельной линии напряжением 6 кВ, что привело к невозможности завершения в полном объеме запланированных работ по благоустройству и, соответственно, не результативному использованию бюджетных средств, а также риску поражения электрическим током пользователей площадки;

принять меры, способствующие обеспечению безопасного использования инклюзивной детской площадки на территории парка «30 лет Октября»;

установить ответственных должностных лиц муниципалитета, принимавших управленческие решения при планировании и реализации мероприятий по оснащению платными терминалами туалетных модулей, установленных на территории благоустраиваемых общественных пространств города в проверенном периоде, которые во всех случаях оказались не востребованы, что привело к непроизводительным бюджетным расходам на сумму 1,9 млн. руб.;

рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках по результатам проверки.

Направить представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода с соответствующими требованиями в адрес Комитета и Учреждения, для принятия мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, предотвращению нанесения и возмещению ущерба бюджету Великого Новгорода, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Направить информационное письмо с результатами проверки в орган контроля в сфере закупок, для принятия мер в пределах компетенции.

В рамках заключенного соглашения, материалы проверки направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода



Л.С. Спиридонов

**Перечень благоустроенных в 2021 году дворовых территорий  
многоквартирных домов Великого Новгорода в рамках реализации  
национального проекта «Жилье и городская среда»**

1.	Просп. Мира, д. 9
2.	Попова ул., д. 13, корп. 2
3.	Зелинского ул., д. 24
4.	Кочетова ул., д. 43, корп. 3
5.	Михайловская ул., д. 38/18
6.	Просп. Мира, д. 40, корп. 4
7.	Большая Санкт-Петербургская ул., д. 88
8.	Щусева ул., д. 2, корп. 2
9.	Октябрьская ул., д. 6, корп. 1
10.	Кочетова ул., д. 2, корп. 2
11.	Павла Левитта ул., д. 5
12.	Парковая ул., д. 18, корп. 4
13.	Предтеченская ул., д. 14, корп. 1
14.	Кочетова ул., д. 6, корп. 2
15.	Кочетова ул., д. 6
16.	Козьмодемьянская ул., д. 7
17.	Попова ул., д. 4, корп. 1
18.	Просп. Александра Корсунова, д. 47, корп. 3
19.	Просп. Александра Корсунова, д. 38, корп. 2
20.	Прусская ул., д. 6
21.	Октябрьская ул., д. 42, корп. 2
22.	Ильина ул., д. 15
23.	Парковая ул., д. 3, корп. 1, 2 (групповая, 2 МКД с общей территорией)
24.	Людогоща ул., д. 8а
25.	Локомотивная ул., д. 7
26.	Попова ул., д. 3, корп. 2

**Перечень благоустраиваемых в 2022 году дворовых территорий  
многоквартирных домов Великого Новгорода в рамках реализации  
национального проекта «Жилье и городская среда»**

1.	Просп. Мира, д. 25, корп. 1 (перенос с 2021 года)
2.	Лёни Голикова бульв, д. 6
3.	Парковая ул., д. 14, корп. 2
4.	Парковая ул., д. 18, корп. 3
5.	Парковая ул., д. 5
6.	Воскресенский бульв., д. 5
7.	Кочетова ул., д. 33/17
8.	Большая Московская ул., д. 33
9.	Новолучанская ул., д. 33, корп. 2
10.	Большая Санкт-Петербургская ул., д. 10
11.	Каберова - Власьевская ул., д. 17
12.	Андреевская ул., д. 5/12
13.	Славная ул., д. 47/25
14.	Предтеченская ул., д. 14